

Na temelju članka 28. stavka 1. Zakona o zaštiti i spašavanju (NN broj 174/04, 79/07, 38/09 i 127/10) i članka 32. i 94. Statuta Općine Kaptol („Službeni glasnik Općine Kaptol“ broj 03/09, 02/13 i 06/13), Općinsko vijeće Općine Kaptol na svojoj 5. sjednici održanoj 18. prosinca 2013. godine, donijelo je

ANALIZU STANJA SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA NA PODRUČJU OPĆINE KAPTOL ZA 2013. GODINU

Članak 1.

I. UVOD

Sustav zaštite i spašavanja je oblik pripremanja i sudjelovanja sudionika zaštite i spašavanja u reagiranju na katastrofe i velike nesreće, te ustrojavanje i pripremanje sudjelovanja operativnih snaga zaštite i spašavanja u prevenciji, reagiranju na katastrofe i otklanjanju mogućih uzroka i posljedica katastrofa.

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, u okviru svojih prava i obveza utvrđenih ustavom i zakonom, uređuju, planiraju, organiziraju, financiraju i provode zaštitu i spašavanje.

Člankom 28. Zakona o zaštiti i spašavanju (NN broj 174/04, 79/07, 38/09 i 127/10) određeni je da u ostvarivanju prava i obveza u području zaštite i spašavanja, predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave:

- Najmanje jednom godišnje ili pri donošenju proračuna u cjelini razmatraju stanje sustava zaštite i spašavanja, a posebno svih operativnih snaga zaštite i spašavanja, te donose smjernice za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja na svom području
- u proračunu osiguravaju sredstva namijenjena za financiranje sustava zaštite i spašavanja u narednoj godini
- donose Procjenu ugroženosti i Plan zaštite i spašavanja
- donose opće akte kojima propisuju mjere, aktivnosti i poslove u provođenju zaštite i spašavanja
- obavljaju i druge poslove zaštite i spašavanja utvrđene zakonom

II. STANJE SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

1. STOŽER ZA ZAŠTITU I SPAŠAVANJE

Temeljem članka 9. Zakona o zaštiti i spašavanju (NN broj 174/04, 79/07, 38/09 i 127/10) Općinsko vijeće Općine Kaptol donijelo je Odluku o osnivanju i imenovanju Općinskog stožera zaštite i spašavanja sa dvije izmjene („Službeni glasnik Općine Kaptol broj 03/09, 01/10 i 04/10) dok Plan pozivanja Općinskog stožera zaštite i spašavanja Općine Kaptol nije donesen i bit će donesen po imenovanju novog stožera zaštite i spašavanja.

Stožer za zaštitu i spašavanje je stručno i koordinativno tijelo koje obavlja poslove i aktivnosti upravljanja i usklađivanja potrebnih aktivnosti operativnih snaga i ukupnih ljudskih i materijalnih resursa na području Općine Kaptol u slučaju neposredne prijetnje, katastrofa i velike nesreće s ciljem sprečavanja i otklanjanja posljedica istih.

Načelnik Općinskog stožera zaštite i spašavanja po svojoj funkciji je zamjenik općinskog načelnika,

Ove godine Stožer nije imao potrebu za sastajanjem jer nije bilo nikakvih mogućih opasnosti i ugroza po stanovništvo i materijalna dobra na području općine.

Obzirom da su ove godine bili lokalni izbori potrebno je ponovno donijeti Odluku o imenovanju stožera.

2. PROCJENA UGROŽENOSTI I PLAZ ZAŠTITE I SPAŠAVANJA I PLAN CIVILNE ZAŠTITE

Procjenom ugroženosti definiraju se sva moguća ugrožavanja stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara te okoliša u slučaju nastanka veće nesreće ili katastrofe na području Općine Kaptol, kao i posljedica prirodnih ili civilizacijskih ugrožavanja.

Prema Pravilniku o metodologiji za izradu procjene ugroženosti i planova zaštite i spašavanja dijelovi Procjene su:

1. vrste, intezitet i učinci te moguće posljedice djelovanja prirodnih i tehničko-tehnoloških katastrofa i velikih nesreća po stanovništvo, materijalna i kulturna dobra te okoliš
2. posljedice po kritičnu infrastrukturu
3. snage za zaštitu i spašavanje
4. zaključne ocjene i
5. zemljovidi.

Ravnatelj Državne uprave za zaštitu i spašavanje, Zagreb temeljem članka 29. Stavka 1., podstavka 1.1. Zakona o zaštiti i spašavanju (NN broj 174/04, 79/07, 38/09 i 127/10) i članka 13. Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Državne uprave za zaštitu i spašavanje (NN 83/08, a na osnovu prethodnog mišljenja područnog ureda za zaštitu i spašavanje, Požega, KLASA:810-03/09-01/07, URBROJ:543-11-01-09-02 od 05. Listopada 2009. Godine, dao je Suglasnost na Procjenu ugroženosti Općine Kaptol, KLASA:810-03/09-01/80, URBROJ:543-01-06-02-09-2, dana 30. Studenog 2009. godine.

Temeljem iste Općinsko vijeće Općine Kaptol donijelo je Odluku o usvajanju Procjene ugroženosti, materijalnih i kulturnih dobara Općine Kaptol („Službeni glasnik Općine Kaptol“ broj 06/2009)

Nalazom Samostalne službe za inspekcijske poslove DUZS-a, od 12. studenog 2013. godine, utvrđeno je da podaci u istoj nisu ažurirani sukladno novom popisu stanovništva kao i da procjena nije u potpunosti u skladu s Pravilnikom o metodologiji za izradu procjene ugroženosti i planova zaštite i spašavanja (NN broj 38/08 i 118/12) u dijelu koji se odnosi na proizvodnju, skladištenje, preradu, rukovanje, prijevoz, sakupljanje i druge radnje s opasnim tvarima iz Priloga I. Uredbe o sprečavanju velikih nesreća.

Nadalje, temeljem donesene Odluku o usvajanju Procjene ugroženosti, materijalnih i kulturnih dobara Općine Kaptol („Službeni glasnik Općine Kaptol“ broj 06/2009) pristupilo se izradi Plana zaštite i spašavanja sa Planom civilne zaštite tako da je Općinsko vijeće Općine Kaptol donijelo Odluku o usvajanju Plana zaštite i spašavanja i Plana civilne zaštite („Službeni glasnik Općine Kaptol“ broj 04/10).

Nalazom Samostalne službe za inspekcijske poslove DUZS-a, od 12. studenog 2013. godine utvrđen je niz nedostataka u navedenim planovima koje potrebno uskladiti sa Zakonskim odredbama i Pravilnikom o metodologiji izrade istih.

III. OPERATIVNE SNAGE ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

U provođenju aktivnosti zaštite i spašavanja stanovništva i otklanjanja nastalih posljedica u slučaju nesreće ili katastrofe nastalih uslijed prirodnih civilizacijskih ugroza na području nadležnosti angažiraju se redovne snage te pravne osobe, službe i udruge koje se u okviru svojih djelatnosti bave ili mogu izvršiti zadaću u zaštiti i spašavanju i predstavljaju operativne snage zaštite i spašavanja.

Zapovjedništvo zaštite i spašavanja osniva se za upravljanje i usklađivanje aktivnosti operativnih snaga i ukupnih ljudskih i materijalnih zajednice u slučaju neposredne opasnosti, katastrofa i velike nesreće s ciljem sprječavanja, ublažavanja i otklanjanja posljedica velike katastrofe i nesreće.

Potrebno je naglasiti da članovi Stožera zaštite i spašavanja nisu prošli odgovarajuću obuku za izvršavanje zadaća u zaštiti i spašavanju.

1. VATROGASTVO

Za Općinu Kaptol izrađena je 1999. godine Procjena ugroženosti od požara i Plan zaštite od požara, a u srpnju 2011. godine izrađena je revizija Procjene ugroženosti od požara i tehnološke eksplozije i Plana zaštite od požara i tehnoloških eksplozija koje je Općinsko vijeće prihvatilo sa Zaključkom o usvajanju revizije procjene ugroženosti od požara i tehnološke eksplozije i plana zaštite od požara i tehnoloških eksplozija („Službeni glasnik Općine Kaptol“ broj 04/11).

Isti nisu ažurirani s obzirom da je došlo do pojedinih promjena u vatrogasnim društvima u smislu rukovodećeg kadra jer ova godina je bila izborna u svim vatrogasnim društvima.

Za izvršenje zadaća u zaštiti i spašavanju vatrogasna društva se angažiraju kao dio operativnih snaga VC Općine Kaptol i svih pet dobrovoljnih vatrogasnih društava sa područja općine.

Središnje društvo je DVD Kaptol koje je svrstano u „B“ skupinu društava sa planom odgovornosti za područje cijele Općine Kaptol dok su ostala društva svrstana u „C“ skupinu.

Vatrogasna društva raspolažu sa više desetaka operativnih članova i opremljena su sukladno Pravilniku o minimumu tehničke opreme i sredstava vatrogasnih postrojbi (NN broj 43/95) osim DVD-a Kaptol koje kao središnje društvo mora imati daleko više skupne i individualne zaštitne i druge opreme.

2. CIVILNA ZAŠTITA

Za izvršenje zadaća u zaštiti i spašavanju angažira se kao dio operativnih snaga postrojba civilne zaštite definirana kao tim opće namjene koja broji ukupno 25 pripadnika.

Općinsko vijeće Općine Kaptol donijelo je Odluku o osnivanju, ustroju, popuni i opremanju postrojbe civilne zaštite „Službeni glasnik Općine Kaptol“ broj 06/09).

Tim ima Zapovjedništvo koje se sastoji od zapovjednika, zamjenika zapovjednika i bolničara.

Tim čine dvije skupine, a svaka skupina ima zapovjednika.

Svaka skupina ima dvije ekipe sa pet članova u svakoj ekipi (vođa ekipe i četiri člana).

Tim civilne zaštite popunjava se vojnim obveznicima i drugim građanima s mjestom prebivališta na području Općine Kaptol.

Tijekom mjeseca ožujka ove godine održano je smotriranje tima civilne zaštite.

Postrojba civile zaštite djelomično je opremljena i potrebno je kroz slijedeći period nastaviti sa nabavkom preostale individualne i skupne zaštitne, kao i druge opreme.

3. UDRUGE GRAĐANA O ZNAČAJA ZA ZAŠTITU I SPAŠAVANJE

Za izvršenje zadaća u zaštiti i spašavanju angažira se kao dio operativnih snaga službe i postrojbe pravnih osoba i udruga građana koje zadaće zaštite i spašavanja obavljaju kao dio svojih redovnih aktivnosti.

Na području Općine Kaptol mogu se angažirati u aktivnostima zaštite i spašavanja:

- Gradska organizacija Crvenog križa Požega
- HGSS-stanica Požega
- Lovačka udruga „Vepar“ Kaptol
- Lovačka udruga „Vranovac“ Vetovo

Sa navedenim udrugama potrebno je stalno kontaktirati o podacima koji se odnose na sustav zaštite i spašavanja te osigurati daljnje materijalno tehničko i kadrovsko jačanje na tim aktivnostima kroz osiguranje sredstava u Proračunu općine.

4. SLUŽBE I PRAVNE OSOBE KOJE SE ZAŠTITOM I SPAŠAVANJEM BAVE U OKVIRU SVOJE DJELATNOSTI

Respektabilne snage za reagiranje u slučaju nastanka nesreće ili katastrofe na području svoje nadležnosti predstavljaju tzv. gotove snage, odnosno pravne osobe ili službe koje se

zaštitom i spašavanjem bave kao svojom redovnom djelatnošću ili su u mogućnosti, obzirom na svoj način organiziranja, žurno reagirati u otklanjanju nastalih posljedica, a to sukladno Odluci o određivanju operativnih snaga zaštite i spašavanja na području Općine Kaptol („Službeni glasnik Općine Kaptol“ broj 01 /12).

Nalazom Samostalne službe za inspeksijske poslove DUZS-a, od 12. studenog 2013. godine naređena je izmjena navedena Odluke jer u operativne snage ne mogu biti imenovani dijelovi ministarstva i drugih središnjih tijela državne uprave jer su oni sami odgovorni za dijelove resora kojima su nadležni.

Isto tako imenovanim operativnim snagama zaštite i spašavanja treba dostaviti obavijesti da su određeni za organizaciju od interesa za zaštitu i spašavanje.

Odluku o određivanju operativnih snaga zaštite i spašavanja potrebno je i ažurirati i zbog činjenice da je zbog nepovoljnih gospodarskih okolnosti došlo do gašenja pojedinih gospodarskih subjekata koji su bili dio operativnih snaga.

IV. ZAKLJUČNE OCJENE

Analizirajući stanje zaštite i spašavanja na području Općine Kaptol može se konstatirati:

- potrebni je imenovati novo zapovjedništvo zaštite i spašavanja Općine Kaptol
- potrebno je ažurirati Procjenu ugroženosti
- potrebno je uskladiti Plan zaštite i Plan civilne zaštite s Pravilnikom o metodologiji izrade
- potrebno je provesti odgovarajuću obuku članova Stožera zaštite i spašavanja
- protupožarna zaštita organizirana je kroz djelovanje VC Kaptol i svih pet vatrogasnih društava s područja općine
- potrebno je ponovno ažurirati procjenu ugroženosti i plan zaštite od požara
- nastaviti osiguravati sredstva za materijalno opremanje DVD-a Kaptol
- za financiranje sustava zaštite i spašavanja u Proračunu općine osiguravaju se financijska sredstva utvrđena zakonom iako ona nisu dostatna za sve utvrđene potrebe

Slijedom navedenoga može se konstatirati da sustav zaštite i spašavanja na području Općine Kaptol omogućava izvršavanje zadaća u zaštiti i spašavanju ugroženog stanovništva i njihove imovine obzirom na organiziranost tzv. gotovih snaga koje se zaštitom i spašavanjem bave u okviru svojih redovnih djelatnosti.

Financijska sredstva koja se planiraju u proračunu Općine Kaptol omogućavaju izvršavanje redovnih aktivnosti sada postojećih operativnih snaga zaštite i spašavanja, ali ne omogućavaju njihov daljnji napredak i modernizaciju kao i opremanje potrebnom specijalističkom i ostalom opremom i sredstvima.

Članak 2.

Ova Analiza objavit će se u „Službenom glasniku Općine Kaptol“.

OPĆINSKO VIJEĆE OPĆINE KAPTOL

KLASA: 022-05/13-02/07

URBROJ: 2177/05-01-13-7

Kaptol, 18. prosinca 2013. godine.

PREDSJEDNIK:

Damir Poljanac, dipl. ing., v.r.